



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА  
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

**Справка за получените коментари, предложения и възражения на заинтересованите лица по проект на Насоки за кандидатстване процедура чрез директно предоставяне BG16RFOP001-5.002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ и степента им на отразяване от Управляващия орган (УО) на Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.“ (ОПРР)**

Въпрос N	Данни на подателя	Коментар/ Предложение/ Възражение	Становище на УО на ОПРР 2014-2020
1.	МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ - Писмо с вх. N 99-00-6-245(9)/16.03.2018 г.	<p>Сред проектите на документи не се откриха становища по процедурата от звената, отговорни за формирането и прилагането на секторните политики, изразени в резултат на съгласувателната процедура по чл. 14, ал. 1 т. 1 от Наредбата.</p> <p>Предоставените за оценка документи не съдържат детайлно описание на социалните услуги, които ще бъдат извършвани във финансираните инфраструктури. Последното прави невъзможно извършването на оценка за приложимостта на законодателството по държавните помощи.</p> <p>Въпреки това въз основа на наличната информация за тях, по наше мнение, някои от тях биха могли да бъдат определени като услуги от общ икономически интерес, попадащи в обхвата на Решение на</p>	<p>МТСП е представило писмо с изх. № 0411-152/23.03.2018 г., с което потвърждава, че избраният режим съответства на целите на политиката в областта на социалните услуги и че финансирането по настоящата процедура попада извън обхвата на правилата по държавните помощи.</p> <p>УО на ОПРР финансира инфраструктурата в изпълнение на Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа, като предоставя финансиране на общините в ролята</p>

		<p>Комисията от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (Решението).</p> <p>За наличие на пазар за тяхното извършване (икономически характер) говори и наличието на предприятия, които са склонни да участват в търгове и да извършват услугите срещу предоставяне на възнаграждение, осигурявано от държавния бюджет.</p>	<p>им на публичните органи, които отговарят за управлението на социалните услуги съгласно чл. 18а от Закона за социалното подпомагане. Съгласно ЗСП социални услуги могат да се разкриват само след решение на общинския съвет. За да може да се разкрие конкретна социална услуга, съответната община е длъжна да осигури материална база за предоставянето ѝ (ЗСП и ППЗСП поставят това изискване). В тази връзка УО на ОПРР предоставя средствата на общините в ролята им на публични органи, изпълняващи властнически правомощия.</p> <p>Решението как и от кого да се предоставя конкретна услуга също е в правомощията на общините. Възможността общините да възложат услугите на други лица (регистрирани доставчици на социални услуги) не прави тези услуги икономически. Съгласно Решение на Съда на ЕАСТ от 21 февруари 2008 г. по дело E-5/07 „когато от гледна точка на</p>
--	--	--	--

			<p><i>правилата по държавните помощи се оценява естеството на дейност, изпълнявана от публичен орган, не може да бъде от значение това дали дейността по принцип би могла да се изпълнява от частен оператор. Такова тълкуване би означавало, че всяка дейност на държавата, която не е в изпълнение на публичните ѝ функции представлява икономическа дейност. Затова трябва да се вземат под внимание специфичните обстоятелства, при които се изпълнява дейността, за да се прецени дали е икономическа.“</i></p> <p>Предвид че УО на ОПРР не отговаря за финансирането на самите услуги и за възлагането им, определянето на икономическия или неикономически характер на услугите и на режима им на финансиране не е от компетенциите на УО на ОПРР, а на съответния финансиращ орган (в случая: МТСП и държавата). Становището на компетентния орган (МТСП) е, че предвидените по процедурата дейности нямат стопански характер, не генерират</p>
--	--	--	---

			приходи и не служат за изпълнение на стопанска дейност.
		<p>Що се касае до лицата, които ще използват финансираната по процедурата инфраструктура за предоставяне на услугите, препоръчваме съвместно с УО на ОПРЧР да се извърши по-детайлен анализ, като бъде отчетена и информацията предоставена с настоящето писмо. Възможността общините да възлагат извършването на тези услуги на предприятия (регистрирани доставчици) предполага наличието на пазар за тези услуги. От друга страна, както е посочено и в Насоките, възможността кметът да възложи управлението на социалните услуги на регистриран доставчик съгласно чл. 18а, ал. 3 от ЗСП е правна възможност, а не задължение за общините. Последното означава, че дадена община има възможност сама да извършва социалните услуги и по този начин да се конкурира с останалите участници на пазара.</p> <p>На практика в случаите, в които социалните услуги ще бъдат извършвани от общините, няма да бъде в сила и обосновката на УО на ОПРР за елиминиране на държавната помощ посредством възлагането на извършването на услугите чрез състезателни, прозрачни, недискриминационни и безусловни тръжни процедури.</p> <p>В случай, че УО на ОПРР и УО на ОПРЧР преценят, че има основания услугите да бъдат определени като услуги от общ икономически интерес, препоръчваме в Насоките да бъде въведено изискване при тяхното възлагане от общините, стойността на предоставяната за ползване инфраструктура да намери подходящо отражение при определянето на размера на компенсацията.</p>	<p>Във връзка с отправените от страна на МФ коментари беше проведена среща с представители на УО на ОПРЧР и на дирекция «Социално включване» към МТСП. На срещата представителите на МТСП потвърдиха становището си за неикономическия характер на дейностите. С цел да бъдат отразени коментарите на МФ, УО на ОПРР включи в Насоките за кандидатстване текст, съгласно който финансиращият услугите орган носи отговорността за определяне на характера им (икономически или неикономически) и на приложимия режим по държавна помощ и в тази връзка, ако в бъдеще услугите бъдат определени като УОИИ, при възлагането им общините бенефициенти трябва да включат в размера на компенсацията и стойността на обновената по ОПРР инфраструктура.</p>
2.	From: Секретар	След запознаване с проекта на Насоки за кандидатстване считаме, че	Срокът за обявяване на процедурите

	<p>&lt;<a href="mailto:info@velikipreslav.bg">info@velikipreslav.bg</a>&gt;          To:          &lt;<a href="mailto:opr@mrbb.government.bg">opr@mrbb.government.bg</a>&gt;          Date: Wed, 28 Feb 2018 10:31:24 +0200</p>	<p>сроктът за обявяване на процедурите за избор на изпълнител, посочен в чл. 39, ал. 1 от проекта на АДФФП е недостатъчен в случаите, в които бенефициентът предвижда възлагане на "инженеринг". В тази ситуация е необходимо по-дълго технологично време, както за провеждане на процедурата за избор на изпълнител на "инженеринг", така и за изработване на техническия/работен проект (вкл. представяне на писмо за подкрепа от МТСП, съгл. проекта на Насоки за кандидатстване, стр. 18, т. 10). Освен това, списъкът на необходимото обзавеждане и оборудване (заедно с техническите спецификации), въз основа на който се разработва процедурата за доставки, е продукт от работата на проектанта по част: "Интерииор и обзавеждане" (изпълнителя на "инженеринг") и също се съгласува от МТСП (стр. 18, т. 10 от Насоките за кандидатстване). Това предполага обявяване на процедура за доставки едва след провеждане на процедура за инженеринг, сключване на договор, изработване на инвестиционен проект и получаване на писмо за подкрепа от МТСП.</p> <p>Във връзка с горе изложеното, предлагаме в чл. 39 от проекта на АДФФП да се предвиди минимум 9-месечен срок за обявяване на всички процедури за избор на изпълнител в случаите, в които се предвижда възлагане на инженеринг.</p>	<p>за избор на изпълнител, посочен в чл. 39, ал. 1 от проекта на АДФФП е в съответствие с утвърдената практика и е съобразен с предвидената обща продължителност за изпълнение на проектите по процедурата.</p> <p>Следва да се има предвид, че тъй като процедурата е с конкретни бенефициенти, определени на база Картите на услугите, одобрени на 22 февруари 2018 г. от Междуведомствената работна група за управление и координация на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, то по Ваша преценка може да се възползвате от възможността да обявите обществените поръчки преди сключване на договор с УО на ОПРР.</p>
3.	<p>From: Община Ардино          &lt;<a href="mailto:ardino@abv.bg">ardino@abv.bg</a>&gt;          To:  <a href="mailto:opr@mrbb.government.bg">opr@mrbb.government.bg</a>          Date: Thu, 8 Mar 2018 11:27:23 +0200 (EET)</p>	<p>Във връзка с получено писмо в община Ардино, област Кърджали с изх. № 99-00-6- 245/27.02.2018 г. и наш вх. №24-147-1/01.03.2018 г. от Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие”, относно Насоки за кандидатстване по процедура BG16RFOP001-5-002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания изразяваме следното становище:</p> <p>В проекта за Насоки за кандидатстване по процедурата и пакетът с документи към него публикувани за обсъждане община Ардино, област Кърджали е посочена в резервния списък. Буди недоумение</p>	<p>Решението за одобряването на Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността е взето на заседание от 22.02.2018 г. на Междуведомствената работна група за управление и координация на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, създадена със Заповед № Р-22/08.02.2018 г. на министър-</p>

		<p>обстоятелството, че в картата за социалните услуги общината не е предлагала Център за грижи за лица с психични разстройства, а Център за настаняване от семеен тип за стари, което е социална услуга-резидентен тип за стари хора. Съгласно чл. 366, ал.4 от Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане, за изпълнение на Стратегията за развитие на социалните услуги 2016-2020 г. социалната услуга се предвижда за предоставяне в общинска сграда /сграда на бивше училище село Чубрика, община Ардино/ с капацитет 15 души.</p> <p>Предвид преобладаващото население в горна възрастова граница и потребността от предоставяне на предложената от община Ардино услуга Център за настаняване от семеен тип за стари хора, предлагаме община Ардино при възможност да бъде посочена в основния списък на общините.</p> <p>Надяваме се на Вашата подкрепа и положително отношение.</p>	<p>председателя на Република България. Работната група се председателства от министъра на труда и социалната политика, а като членове участват министрите на здравеопазването, регионалното развитие и благоустройството, финансите, изпълнителният директор на Агенцията за социално подпомагане и изпълнителният директор на Националното сдружение на общините в Република България.</p> <p><b>В тази връзка, към настоящия момент, не са възможни промени в одобрените и утвърдени Карта на резидентните услуги и Карта на услугите за подкрепа в общността.</b></p>
4.	<p>From: Miroslava Mollova &lt;<a href="mailto:ms_mollova@abv.bg">ms_mollova@abv.bg</a>&gt; To: <a href="mailto:opr@mrrib.government.bg">opr@mrrib.government.bg</a> Date: Mon, 12 Mar 2018 11:12:48 +0200 (EET)</p>	<p>Във връзка с Ваше писмо с Изх. № И-377 от 26.02.2018 г. относно Насоки за кандидатстване по Процедура "Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни хора с увреждания" по ОП "Региони в растеж", Ви уведомявам, че Община Силистра няма коментар по така изготвения проект, освен Картата на услуги за подкрепа в общността на стр. 15, в която не е включена социалната услуга "Дневен център за лица с увреждания и техните семейства, вкл. с тежки множествени увреждания". Тази услуга бе включена в проекта на Карта на услугите за подкрепа в общността, която заедно с проекта на Карта на резидентните услуги ни бяха представени за съгласуване от Агенция за социално подпомагане през м. февруари 2018 г. Община Силистра потвърди необходимостта си от</p>	<p>Виж отговора на въпрос №3.</p> <p>Към настоящия момент не са възможни промени в одобрените и утвърдени Карта на резидентните услуги и Карта на услугите за подкрепа в общността.</p>

	<p>Subject: "Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни хора с увреждания"</p>	<p>такава услуга предвид наличието на 2 специализирани услуги, 2 резидентни услуги за хора с увреждания и предстоящото изграждане на още 2 такива за хора с увреждания и възрастни в невъзможност за самообслужване.</p> <p>Молим, при възможност в Картата на услугите за подкрепа в общността да бъде включена социалната услуга в общността "Дневен център за лица с увреждания и техните семейства, вкл. с тежки множествени увреждания". Изграждането на инфраструктурата, както и предоставянето на социалната услуга са заложи в Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.</p>	
5.	<p>From: Zoya Petrusheva &lt;<a href="mailto:z.petrusheva@abv.bg">z.petrusheva@abv.bg</a>&gt; To: <a href="mailto:opr@mr.gov.bg">opr@mr.gov.bg</a> Date: Mon, 12 Mar 2018 20:05:25 +0200 (EET) Subject: Проект на Насоки за кандидатстване по процедура за предоставяне на БФП BG16RFOP001-5.002 "Подкрепа за</p>	<p>От името на г-жа Веселина Ботева, директор на дирекция "Социална политика" на Община Пловдив, изпращам следните въпроси и коментари по проекта на Насоки за кандидатстване по процедура за предоставяне на БФП BG16RFOP001-5.002 "Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания"</p> <p>1. Съгласно Насоките за кандидатстване теренът върху, който ще се изгражда услугата трябва да е общинска недвижима собственост. В тази връзка допустимо ли е изграждането на Център за грижа за лица с различни форми на деменция или Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване върху терен, който е собственост на Община Пловдив, но се намира на територията на друга съседна Община? Разстоянието между населеното място, където Община Пловдив притежава имот е не повече от 30 км. До областния град и има изградена добра транспортна инфраструктура.</p> <p>2. Предложените суми за изграждане на нови социални услуги - Център за грижа за лица с различни форми на деменция и Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване, както и тяхното оборудване и обзавеждане са недостатъчни за предложения капацитет - по 15 места, строителство и облагородяване на дворно</p>	<p>1. Съгласно Насоките за кандидатстване (стр. 9) дейностите по настоящата процедура могат да се осъществяват <b>само на територията на общините в съответствие с Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността</b>, одобрени от междуведомствената работна група за управление и координация на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания. В тази връзка изграждането на услуга, която е извън посочения териториален обхват на процедурата, не е допустимо.</p> <p>2. Предложените суми за изграждане на новите социални услуги са</p>

	<p>деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания" Община Пловдив</p>	<p>пространство.</p> <p>3. За непреките разходи - предложения 1 % /за суми на проекта над 1 000 000 лв./ е нереалистичен и недостатъчен. Пример: 1% от 1 090 000 лв. е 10 900 лв., за проект изпълняван 18 месеца /вместо 24 м./ месечната сума възлиза на 600 лв. общо за екип по управление на проекта.</p>	<p>заложен в Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността по Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.</p> <p>3. Определянето на размера на непреките разходи се базира на Националната методология за определяне на размерите на единните ставки за финансиране на дейности за организация и управление на проекти, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, одобрена с Решение на Министерски съвет № 253/03.05.2017 г. Съгласно направения анализ е определен процента на непреки разходи, в размер на 1 %.</p>
6.	<p>Петър Паунов – кмет на Община Кюстендил, Писмо с вх. N 99-00-6-329/14.03.2018 г.</p>	<p>Във връзка с публикувани от Управляващият орган (УО) на ОП „Региони в растеж“ (ОПРР) за публично обсъждане проект на Насоки за кандидатстване по процедура „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ Община Кюстендил Ви информира за следното:</p> <p>При обсъждането за приемане на Карта на услугите от резидентен тип по Плана за действие 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа Община Кюстендил прие предложените проекти на социални услуги и направи мотивирани предложения за включване на нови услуги от изключително значение за покриване на потребностите на жители на общината.</p>	<p>Виж отговора на въпрос 3.</p> <p>Към настоящия момент не са възможни промени в одобрените и утвърдени Карта на резидентните услуги и Карта на услугите за подкрепа в общността.</p>



С писма до заинтересовани институции (МТСП, АСП и НСОРБ) многократно заявихме желание в Картата на социалните услуги от резидентен тип за нашата община да бъде заложена услугата **„Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване“**. До настоящия момент няма изразена позиция във връзка с нашето искане от горесцитираните институции.

Алармираме, че в Община Кюстендил остава необхваната рискова група на **възрастните хора в невъзможност да се самообслужват, които в по-голямата си част са и самотно живеещи**. По последни данни от Националния статистически институт област Кюстендил е сред тези с най-голям процент на възрастно население. Относителният дял на населението на 65 и повече навършени години е най-висок в областите Видин (28.9%), Габрово (27.9%) и Кюстендил (26.4%). Демографските проблеми и отдалечеността на голяма част от населените места на територията на нашата община /71 бр./ са предпоставка за безпомощност и социална изолация на възрастните хора в невъзможност да се самообслужват. Застаряването на населението поражда неотложна необходимост от разкриване на нови социални услуги. Приоритетно вниманието на Община Кюстендил е насочено към самотните възрастни хора, особено в малките населени места, както и към тези, които не са в състояние сами да се грижат за себе си. Грижите за възрастните хора включват дейности, за подкрепа в ежедневиите жизнени потребности и осигуряващи една по-голяма социална активност. Повечето от тях са самотни, тежко болни, подават молби за настаняване в специализирани институции, което е в противовес с основния приоритет на държавната политика в социалната сфера, а именно деинституционализацията.

**Община Кюстендил настоява в Картата на социалните услуги от резидентен тип за нашата община да бъде включена услугата „Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване“ и съответно промяната да бъде заложена в Насоките за кандидатстване по процедура „Подкрепа за**

		<b>деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания".</b>	
7.	<p>Георги Георгиев – кмет на Община Тунджа,</p> <p>Писмо с вх. N 99-00-6-245(8)/14.03.2018 г.</p>	<p>Във връзка с дадената възможност за публично обсъждане на проект на Насоки за кандидатстване по процедура BG16RFOP001-5-002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“, предлагаме на Вашето внимание следното <u>предложение</u>:</p> <p>Видно от Насоките за кандидатстване, финансирането на социалната инфраструктура, предвидена за изграждане по предложената процедура, ще се осъществява в общините, които са включени в Картата за резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността в съответствие с Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.</p> <p>Съгласно т. 13 от Насоките за кандидатстване Община „Тунджа“ е определена като „Резервна община“ за изграждане на резидентна услуга: „Център за грижа за лица с различни форми на деменция“. Предлагаме тя да бъде включена в т. 11 „Допустими кандидати“, поради следните причини:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. В Аналитичния доклад на социалните услуги, делегирани от държавата дейности за пълнолетни лица към 31.05.2017 г., изготвен от АСП, е предложено в Област Ямбол да се разкрие социална услуга от резидентен тип за 30 лица с психични разстройства, като Община „Тунджа“ е посочена като подходяща, предвид добре развитата мрежа от съпътстващи социални услуги в общността.</li> <li>2. Община „Тунджа“ е със специфична териториална структура, състояща се от 44 населени места от селски тип, отстоящи на различна отдалеченост от административния център - гр. Ямбол. На територията на областния град не е разкрита социална услуга с подобен профил;</li> </ol>	<p>Виж отговора на въпрос 3.</p> <p>Към настоящия момент не са възможни промени в одобрените и утвърдени Карта на резидентните услуги и Карта на услугите за подкрепа в общността.</p>

		<p>3. Над 50% от населението в община “Тунджа“ е в надтрудоспособна възраст, като самотните възрастни хора и тези със затруднения да организират своя домашен бит в следствие на хронични заболявания, динамично се увеличават;</p> <p>4. Разкритите социални услуги в общността, в т.ч. предлагащи почасови грижи в домашна среда като „домашен помощник“ и „личен асистент“ не успяват да удовлетворят в пълна степен потребностите на хората с физически и психични дефицити, в т.ч и на тези с изразени дементни прояви;</p> <p>5. На територията на Община “Тунджа“ е разкрит един Дом за стари хора с капацитет 30 места. Специализираната институция приема лица със съхранени психо-социални навици и подвижност, но след време с напредване на възрастта, настъпват атеросклеротични и дементни състояния, които водят до необратими процеси в мисловната и психо- емоционалната сфера на настанените лица. Липсата на подкрепяща семейна среда, недостатъчно квалифициран персонал и алтернативна социална услуга от резидентен тип, в която тези лица да получат адекватна грижа и подкрепа, наложително налага изграждането на „Център за грижа за лица с различни форми на деменция“, в който да се предлагат качествени социални услуги, като се прилага интегриран подход при грижата за възрастните хора с деменция;</p> <p>6. В общината съществува наличен общински сграден фонд с отпаднала необходимост, който може да бъде преустроен/реконструиран, за да удовлетвори функционалните изисквания за изграждане на конкретната социална инфраструктура;</p> <p>Надяваме се да разгледате направеното предложение и съвместно да осигурим условия за изграждане на подходяща и ефективна социална инфраструктура, като база за предоставяне на нови качествени социални услуги с грижа за лицата с увреждания и възрастните хора в</p>	
--	--	---	--

		нашата община.	
8.	<p>From: "Sonya Blazheva" &lt;<a href="mailto:s.blazheva@sofia.bg">s.blazheva@sofia.bg</a>&gt;  To: &lt;<a href="mailto:opr@mrbb.government.bg">opr@mrbb.government.bg</a>&gt;  Cc: &lt;<a href="mailto:v.radeva@sofia.bg">v.radeva@sofia.bg</a>&gt;, "Sonya Blazheva" &lt;<a href="mailto:s.blazheva@sofia.bg">s.blazheva@sofia.bg</a>&gt;  Date: Tue, 13 Mar 2018 12:49:09 +0200  Subject: FW: коментари Столична община - проект на Насоки по процедура Деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания,</p>	<p><b>Коментари относно проект на Насоки за кандидатстване по процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“, ОПРР 2014-2020</b></p> <p><b>1. По отношение на сроковете за кандидатстване:</b></p> <p>За отделните конкретни бенефициенти се предвижда различен брой социални услуги, за които следва да се осигури инфраструктура по настоящата процедура, който варира от 1 /една/ - за Велики Преслав, например, до 9 /девет/ - за Столична община. Поради това е необходимо да бъде приложен <b>по-гъвкав подход</b> при определянето на крайния срок за кандидатстване с цел постигане на по-голяма степен на проектна готовност. <b>В тази връзка, предлагам два варианта:</b></p> <p><b>Вариант 1 – въвеждане на диференциран подход, в зависимост от броя на услугите, предвидени за отделните общини - бенефициенти:</b></p> <p>Предложеният краен срок „... август 2018“ да стане <b>първи срок за кандидатстване</b> - задължителен за общини с по-малък брой услуги, докато за общини с предвиден по-голям брой услуги <b>да бъде въведен втори краен срок на кандидатстване, например, края на м. ноември 2018 г.</b></p> <p><b>Вариант 2 – удължаване на срока за набиране на проектни предложения (и крайния срок за кандидатстване):</b></p> <p><b>От м. август 2018 г. да стартира</b> набирането на проектните предложения, като <b>крайният срок за подаване</b> на проектните предложения за всички предвидени социални услуги за отделните общини <b>да бъде не по-късно от края на м. ноември 2018 г.</b></p> <p><b>2. Относно сроковете за изпълнение:</b></p> <p><b>Максималният срок за изпълнение на ниво проектно предложение</b></p>	<p>1. Критерии за подбор на операции по процедура „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ по Приоритетна ос 5 „Регионална социална инфраструктура“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 са приети на единадесетото заседание на Комитета за наблюдение (КН) на ОПРР 2014-2020, проведено на 06.02.2018 г. Съгласно одобреното по време на КН, срокът за кандидатстване е до 5 месеца от датата на обявяване на процедурата.</p> <p>2. Максималния срок за изпълнение ниво проектно предложение е съобразен с изискването за постигане на етапни цели, като увеличаване на срока поставя в риск постигането на индивидуалните етапни цели на ниво конкретен бенефициент, а от там и на етапни цели на ниво Приоритетна ос 5 на ОПРР. Следва да се има предвид, че тъй като процедурата е с конкретни бенефициенти,</p>

	<p>да се увеличи от 24 месеца на <b>36 месеца</b> - за общините, за които са предвидени по-голям брой обекти/услуги.</p> <p><b>3. По отношение на размера на финансовите средства, предвидени за отделните конкретни бенефициенти</b></p> <p>Размерът на безвъзмездната финансова помощ, определен за Столична община, е 5 023 163,00 лв., <b>който считаме за недостатъчен, предвид броя на услугите и опита ни</b> в изпълнението на проекти по сходни схеми за финансиране от предходния програмен период, касаещи осигуряването на инфраструктура за деинституционализацията на деца чрез изграждане на Центрове за настаняване от семеен тип, Защитени жилища и др. резидентни услуги.</p> <p>Размерът на средствата за извършване на строително-монтажните работи, обзавеждане и оборудване намалява. <b>Понастоящем, размерът на единичните индикативни стойности на средствата за една услуга варира от 553 163 лв. до 570 000 лв. с включени разходи за проектиране, изготвяне на енергийни и технически обследвания, заснемания, технически/работни проекти, оценка на съответствието на проектите, инженеринг, строителен надзор и др. В предходния програмен период, по линия на ОП „Регионално развитие“ 2007-2013 г. само изграждането на сходна услуга тип „Център за настаняване от семеен тип“ е достигало до 700 000 лв.</b></p> <p>В тази връзка, с цел осигуряване оптимални възможности за изграждане на качествена инфраструктура и предвид спецификата на целевите групи ползватели, <b>предлагам:</b></p> <p><b>Размерът на средствата за безвъзмездната финансова помощ за деветте социални услуги, предвидени за Столична община по настоящата процедура, да бъде увеличен на 7 000 000 лв. /седем милиона лева/ с включено обзавеждане.</b></p> <p><b>4. По отношение на устойчивостта:</b></p> <p>За бъде осигурена изискваната устойчивост чрез запазване</p>	<p>определени на база Картите на услугите, одобрени на 22 февруари 2018 г. от Междуправителната работна група за управление и координация на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, то по Ваша преценка може да се възползвате от възможността да обявите обществените поръчки преди сключване на договор с УО на ОПРР.</p> <p>3. Предложените суми за изграждане на новите социални услуги са заложили в Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността по Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.</p> <p>4. Съгласно Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа, приет с Решение на Министерски съвет на 19.01.2018 г., предоставянето на социални услуги, за които се изгражда инфраструктура по</p>
--	--	---

	<p>функционирането на услугите за срок от 5 години, е необходимо тя да бъде основана и обвързана с предоставяне на делегирано от държавата финансиране след изтичането на проекта. За местните бюджети е непосилно да отделят допълнителен финансов ресурс за издръжката на новосъздадени социални услуги, които освен че са приоритет на местните власти, са основна отговорност на държавата.</p> <p><b>5. По отношение на функционалните изисквания (приложение към Насоките за кандидатстване):</b></p> <p>5.1. Във функционалните изисквания за всяка от допустимите за изграждане социални услуги е посочено следното условие: <b>в терена, определен за проектиране и изграждане на конкретната услуга да не се допуска разполагане на сгради и съоръжения, които не са свързани с функцията на същата услуга.</b> (Например: В терена, определен за проектиране и изграждане на Център за грижа за лица с психични разстройства (ЦГЛПР) да не се допуска разполагане на сгради и съоръжения, които не са свързани с функцията на ЦГЛПР).</p> <p><b>В тази връзка, предлагам във всички функционални изисквания текстът да добие следния вид:</b> (в терена ... да не се допуска разполагане на сгради и съоръжения, които не са свързани с) <b>„предоставянето на социални услуги, в т.ч. интегрирани социални услуги“.</b></p> <p>По този начин ще се даде възможност за съвместяване на различни типове социални услуги на един терен, включително допустими за финансиране по настоящата процедура - например, на един и същи терен да могат се проектират/изградят/функционират Центрове за грижа за лица с умствена изостаналост с Дневни центрове.</p> <p>Във функционалните изисквания за всички допустими услуги по отношение на помещенията и площите (дадени в табличен вид) е необходимо <b>площта на дворното пространство да се изведе след обобщената индикативна стойност на разгънатата-застроена площ на</b></p>	<p>настоящата процедура, ще бъде първоначално финансирано за срок от една година със средства от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 (ОПРЧР). След приключване на финансирането по ОПРЧР услугите следва да се финансират от държавния бюджет като делегирани от държавата дейности</p> <p>5. Функционалните изисквания <b>(приложение към Насоките за кандидатстване)</b> са разработени от МТСП, съгласувани са с Националното сдружение на общините в Република България, с членовете на работната група за разработване на Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа и с десетте общини, на чиято територия е предложено от Агенцията за социално подпомагане да се закрие специализирана институция</p> <p>Функционалните изисквания са</p>
--	---	---

		сградата, обект на интервенция.	утвърдени от Министъра на труда и социалната политика.
9.	НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	<p>Във връзка с публично обсъждане на горе посочените Насоки за кандидатстване по Оперативна програма „Региони в растеж” (ОПРР), приложено Ви изпращаме обобщени коментари и бележки на общините. Предложенията ни по отделните проекти на документите са както следва:</p> <p><b>I. Коментари и бележки по Условието за кандидатстване:</b></p> <p><b>1. Стр.11, т.8 „Общ размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата”:</b> Посочено е че в случай, че към 31.12.2018 г. не са постигнати етапните цели на ниво приоритетна ос 5, Управляващия орган (УО) може да ревизира общия бюджет на настоящата процедура и размера на предоставената до момента безвъзмездна финансова помощ (БФП) по сключените договори с размера на резерва за изпълнение (който в тази връзка следва да бъде поет като собствен принос от страна на конкретните бенефициенти). В допълнение в таблица на стр.12 и стр.13 за всеки един от конкретните бенефициенти е определен размер на индивидуалния резерв за изпълнение спрямо етапната цел на приоритетната ос. <b>За краен срок за набиране на проектите е посочен м.август, след същия УО следва да се осъществи оценка на депозираните проекти и да сключи договори за предоставяне на БФП в нормативно установените за това срокове от 4 месеца, т.е. м.декември. С оглед на времевия график за кандидатстване, оценка, договаряне и последващо депозиране на искания за междинни плащания, за обработката на които също е необходимо време, е видно че няма вероятност до края на годината конкретните бенефициенти да постигнат определените им индивидуални резерви за изпълнение. В тази връзка, както и изхождайки от факта, че резервът е на ниво приоритетна ос, в рамките</b></p>	<p>I.1. Определеният размер на индивидуалния резерв за изпълнение спрямо етапната цел на приоритетна ос 5 НЕ Е индивидуална етапна цел за 2018 г., която бенефициентите трябва да изпълнят. Резервът за изпълнение не е цел за изпълнение. В настоящата процедура е отпаднала индивидуалната етапна цел за верифицирани средства към края на 2018 г., поради обективното закъснение на сключването на договорите за БФП. Индивидуални етапни цели има заложи единствено в процедура BG16RFOP001-5.001 „Подкрепа за деинституционализация на грижите за деца”. Бенефициентите могат да бъдат санкционирани с отнемане на резерва за изпълнение, само ако на ниво приоритетна ос 5 не се постигнат етапните цели и</p>

	<p>на която се изпълнява и друга процедура, на която ще следва да се разчита за постигането му, <b>категорично настояваме текстовете в проекта на Условиата рефериращи към резерва за изпълнение, включително упоменатата таблица да бъдат заличени;</b></p> <p><b>2. Стр. 14, т. 13 „Допустими дейности“:</b></p> <p><b>2.1. Стр.16, Таблица на услугите на общините, включени в Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността: Община Кюстендил ни уведомява, че настоява за включването на услугата „Център за грижа на възрастни хора в невъзможност за самообслужване“. Обосновка за необходимостта от тази услуга е предоставена при подготовката на Картата на услугите от резидентен тип. Включването ѝ като допустима за инвестиции по линия на ОПРР ще позволи на общината да обхване в съответните социални услуги голямата и рисковата група на възрастните хора;</b></p> <p><b>2.2. Стр.18, „Каре Важно!!!“: За да могат да се изпълнят изискванията по т.9 свързани с декларирането от страна на Общинския съвет, че до приключване на строително- ремонтните работи по изпълнението на проекта ще стартира създаването на съответната социална услуга и по т.13, съгласно които конкретният бенефициент следва да представи във формуляра за кандидатстване информация за предвидени за изпълнение меки мерки, свързани с обновената/създадена инфраструктура по източници на финансиране, предлагаме на подходящо място в Условиата, например в т.2. „Описание на приоритетната ос“ да се посочат както времеви график, така и описание на меките мерки, които ще се подкрепят от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.</b></p> <p><b>3. Стр.31, т.14. „Категории разходи, допустими за финансиране“: Изисква се за всеки разход, включен в раздел „бюджет“ от формуляра за кандидатстване, кандидатът да представи обосновка на остойностяването за отделните видове</b></p>	<p>съответно ако за цялата приоритетна ос 5 бъде отнет резерва за изпълнение.</p> <p>I.2.1. Виж отговора на въпрос 3.</p> <p>Към настоящия момент не са възможни промени в одобрените и утвърдени Карта на резидентните услуги и Карта на услугите за подкрепа в общността.</p> <p>I.2.2. Т.2. В Насоките за кандидатстване по процедурата има информация, че предоставянето на посочените услуги ще бъде първоначално финансирано за срок от една година със средства от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 (ОПРЧР), след което те следва да бъдат финансирани от държавния бюджет, като делегирани от държавата дейности съгласно Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.</p> <p>По отношение времеви график за</p>
--	---	--



	<p>разходи, както и да представи доказателствени материали, че предвидените разходи са реалистични и че прогнозните стойности съответстват на пазарните цени. Индикативните стойности за всеки конкретен бенефициент и за всяка конкретна услуга са предварително определени в Условието за кандидатстване. С оглед на това, <b>считаме че текстовете изискващи представянето на обосновки за остойностяването на отделните видове разходи следва да отпаднат, т.е. да бъдат заличени;</b></p> <p><b>4. Стр.39, т. 17 „Минимален и максимален срок за изпълнение на проекта”:</b></p> <p>Предлагаме с оглед броят на новоизграждащите се социални услуги в една трета от общините, които са свързани и със закриването на специализирани институции, <b>срока за изпълнение на проектните дейности да бъде увеличен от 24 месеца на 36 месеца.</b></p> <p><b>5. Стр.46, т. 23.2 „Условия, приложими към изпълнението на проектните предложения, след сключване на административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ”:</b></p> <p><b>5.1.</b>Заложеният срок от 5 работни дни от датата на сключване на договора, в който бенефициентът следва да представи информация за избрания екип за управление на проекта е твърде кратък. С оглед на това и съобразено със срока от 30 работни дни от датата на сключване на договора, в който УО ще организира въвеждащото обучение за изпълнението на проекта <b>предлагаме срокът за предоставянето на информация за екипа да бъде също 30 работни дни от датата на сключване на договора;</b></p> <p><b>5.2. Стр.47, Каре „Важно !!!”:</b> Предлагаме да се удължи срока от <b>3 на 5 месеца</b>, от датата на влизане в сила на административния договор, в който бенефициентите трябва да обявят всички процедури за избор на изпълнители.</p> <p><b>II.Коментари и бележки по документи за информация:</b></p>	<p>обявяване на процедурата за създаване на услугите, които ще се подкрепят от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, обръщаме внимание че той се определя съгласно Индикативната годишна работна програма на ОПРЧР.</p> <p>I.3. Наличието на обосновка за остойностяването за отделните видове разходи за доказване на реалистичност и съответствие с пазарните цени за разходите, включени в проектното предложение, е един от критериите за административно съответствие и допустимост, одобрени от Комитета за наблюдение (КН) на ОПРР 2014-2020, проведен на 06.02.2018 г. и в тази връзка изискването не може да отпадне от Насоките за кандидатстване, дори и когато има изготвени работни проекти и КСС към проектното предложение.</p> <p>I.4. 2. Максималният срок за изпълнение на проектите е съобразен с изискването за постигане на етапни цели, като увеличаване на срока поставя в риск постигането на индивидуалните етапни цели на ниво конкретен бенефициент, а от там и на етапни цели на ниво Приоритетна ос 5</p>
--	---	---

		<p><b>1. Приложение: Административен договор за предоставяне на БФП по ОПРР:</b></p> <p><b>1.1.</b> В унисон с коментара ни по т. 1 от Раздел I, предлагаме заличаване на чл.6 от договора определяш индивидуалния резерв за изпълнение на бенефициента по процедурата;</p> <p><b>1.2.</b> Предлагаме указаният по чл. 39 срок от 3 месеца от датата на влизане в сила на договора, в който бенефициентът трябва да обяви всички процедури за избор на изпълнители да се удължи на 5 месеца;</p> <p><b>1.3.</b> Предлагаме и указаният по чл. 43 срок от 5 работни дни след влизането в сила на договора, в който бенефициентът представя на УО информация за графика за провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки да се удължи на 30 работни дни;</p> <p><b>1.4.</b> Съгласно коментара ни по т. 5 от Раздел I, предлагаме срокът от пет работни дни по чл. 44 да се удължи на 30 работни дни.</p>	<p>на ОПРР.</p> <p>I.5.1. Основно задължение и отговорност на бенефициента е до 5 работни дни от датата на сключване на договора за БФП да представя информация за избрания екип за управление на проекта. Срокът от 5 работни дни е стандартен и валиден за всички процедури и проекти по ОПРР 2014-2020. Екипът трябва да бъде определен от кандидата, като в т. 14 от Насоките за кандидатстване са посочени минималните изисквания, на които следва да отговаря екипът за управление и изпълнение на проектното предложение. (виж критерий 11. от таблица „Критерии за оценка на проектно предложение“).</p> <p>I.5.2. Срокът за обявяване на процедурите за избор на изпълнител, посочен в чл. 39, ал. 1 от проекта на АДБФП е в съответствие с утвърдената практика и е съобразен с предвидената обща продължителност за изпълнение на проектите по процедурата.</p> <p>Следва да се има предвид, че тъй като процедурата е с конкретни бенефициенти, определени на база Картите на услугите, одобрени на 22 февруари 2018 г. от</p>
--	--	--	--

			<p>Междуведомствената работна група за управление и координация на процеса на деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания, то по Ваша преценка може да се възползвате от възможността да обявите обществените поръчки преди сключване на договор с УО на ОПРР.</p> <p>II.1.1. Виж отговора на въпрос I.1. по-горе.</p> <p>II.1.2. Виж отговора на въпрос I.5.2. по-горе.</p> <p>II.1.3. Срокът от 5 работни дни след влизането в сила на договора, в който бенефициентът представя на УО информация за графика за провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки е стандартен и валиден за всички процедури и проекти по ОПРР 2014-2020.</p> <p>II.1.4. Виж отговора на въпрос I.5.1. по-горе.</p>
10.	МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА	1. Наименованието на процедура BG16RFOP001-5.002 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ да се промени от „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ на „Подкрепа за деинституционализация на грижата за възрастни хора и хора с увреждания“;	1. Наименованието на процедурата, както и формулировката на дейностите е заложено в методологията и критериите за подбор на проекти по процедурата, които бяха обсъдени

		2. Текстът „ <b>Подобряване на достъпа</b> за хора с увреждания до и в гореспоменатите сгради/помещения“ да се промени на „ <b>Осигуряване на достъп</b> за хора с увреждания до и в гореспоменатите сгради/помещения“;	и приети на единнадесетото заседание на Комитета за наблюдение (КН) на ОПРР 2014-2020, проведено на 06.02.2018 г. Наименованието на процедурата е съгласно одобрената Индикативна годишна работна програма на ОПРР за 2018 година.  2. Приема се.  3. Всички редакционни бележки, приложени в режим проследяване на промените, са приети.
11.	From: < <a href="mailto:krasteva.yana@tagovishte.bg">krasteva.yana@tagovishte.bg</a> > To: < <a href="mailto:oprd@mrrb.government.bg">oprd@mrrb.government.bg</a> > Date: Mon, 26 Mar 2018 08:18:51 +0300 Subject: Subject: BG16RFOP001-5.002	Съгласно публикуван проект на насоки за кандидатстване по процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Приоритетна ос 5: "Регионална социална инфраструктура", Процедура: BG16RFOP001-5.002 "Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания", сме определени като конкретен бенефициент, който може да подаде проектно предложение за следните услуги, включени в Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността:  1. Център за грижа за лица с психични разстройства; 2. Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване.  Въпросът ни е допустимо ли е да подадем проектно предложение само за едната услуга, а за другата да не подадем?	Проектно предложение следва да се подаде за услугите, съгласно Картите на услугите по Плана за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.
12	Писмо с изх. № 0411-152/23.03.2018 г. на МТСП –	В допълнение към наше писмо № 0411-144/15.03.2018 г, относно съгласуване на Насоки за кандидатстване по процедура V016KPOP001-5.002 „Подкрепа за деинституционализация на	Анализът е взет предвид при разработване на Раздел 15. Приложим режим на

	<p>съгласуване на режим на държавна помощ</p>	<p>социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. (ОПРР) Ви информирам, че избраният режим по държавните помощи за планираната процедура съответства на целите на политиката в областта на социалните услуги. Считаме, че предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на общините-бенефициенти в рамките на настоящата процедура попада извън обхвата на правилата по държавните помощи.</p> <p>Дейностите, които ще се финансират по настоящата процедура, са за изграждане/ремонт/реконструкция и оборудване на услугите, предвидени в Картата на резидентните услуги и Картата на услугите за подкрепа в общността, одобрени от Междуведомствената работна група за управление и координация на процеса по деинституционализация на грижата за възрастните хора и хората с увреждания на 22.02.2018 г. Предвидените дейности са за създаването на необходимата инфраструктура за функционирането на дневни центрове за подкрепа на лица с различни форми на деменция и техните семейства и центрове за грижа за хора с увреждания и възрастни хора (за лица с психични разстройства, лица с умствена изостаналост, лица с различни форми на деменция и възрастни хора в невъзможност за самообслужване).</p> <p>Изброените дейности нямат стопански характер, не генерират приходи и не служат за изпълнение на стопанска дейност. Тяхната цел е да осигурят подходяща инфраструктура за предоставяне на социални услуги в общността за грижа за хора с увреждания и възрастни хора. Като такива те са с нестопански характер. Придобитите активи с безвъзмездната финансова помощ няма да бъдат използвани за икономическа дейност. След приключване на проектните дейности се предвижда тези услуги да бъдат открити като делегирани от държавата дейности, като по този начин ще им се осигури устойчивост. Средствата за социални услуги, делегирани от държавата дейности, се изплащат от държавния бюджет чрез бюджетите на общините по ежегодно определяни с решение на Министерския съвет</p>	<p>минимални/държавни помощи“ в Насоките за кандидатстване</p>
--	---	---	--

		<p>стандарты с натурални и стойностни показатели.</p> <p>Услугите могат да бъдат възложени за управление едва след като им се осигури устойчивост като делегирана от държавата дейност. Дори и след като е възложена социалната услуга, делегирана от държавата дейност, на регистриран доставчик, той не извършва икономическа дейност. Средствата отново са от държавния бюджет. Съгласно чл. 18а, ал. 7 от Закона за социално подпомагане (ЗСП) при възлагане на управлението на социални услуги кметът на общината е длъжен да предостави на доставчика целия размер на финансовите средства, съставляващи финансовия стандарт за съответните делегирани от държавата дейности, в рамките на сроковете, в които се осъществява предоставянето на субсидиите от държавния бюджет. В чл. 18а, ал. 8 от ЗСП е посочено, че кметът на общината осъществява контрол за целесъобразното разходване на предоставените средства, като в случай на констатирани нарушения прекратява възлагането на управлението на услугата. Доставчиците на социални услуги не формират печалба от дейността на услугите, които предоставят. Когато услугата е финансирана от държавния бюджет като делегирана от държавата дейност, таксите (когато такива се дължат) не остават за доставчика, а се внасят в държавния бюджет.</p> <p>Важно е да се отбележи, че регистрираните в Агенцията за социално подпомагане доставчици на социални услуги не са бенефициенти по операцията за изграждане на инфраструктура за услугите. Следва да се има предвид, че управлението на услугата от такъв външен доставчик не може да се осъществи на етап проектно финансиране на услугите. В случай, че общината реши да възложи управлението на външен доставчик след осигуряването на устойчивостта на услугата като делегирана от държавата дейност, той вече ще разполага с материална база за предоставянето ѝ. В този случай обаче доставчикът не придобива вещни права върху материалната база, а само ще я използва за предоставяне на услугата и задоволяване на нуждите на</p>	
--	--	--	--

		<p>потребителите.</p> <p>Надяваме се, че гореизложените аргументи ще бъдат взети предвид при съгласуването на Насоките за кандидатстване по процедура В016ЯГОР001-5.002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ по ОПРР с Министерството на финансите.</p>	
--	--	--	--